



## UNIONE DEI COMUNI DEL COROS

Unione di Comuni costituita ai sensi dell'art.32 del D.Lgs n°267/2000 e dell'art.3 e 4 della L.R.n°12/2008 tra i Comuni di Cargeghe, Codrongianos, Florinas, Ittiri, Muros, Olmedo, Ossi, Ploaghe, Putifigari, Tissi, Uri, Usini - Sede legale: Via Marconi n°14 CAP. 07045 Ossi(SS); C.F. 92108320901 - P.I. 02308440904; Tel. 0793403000 Fax 0793403041  
E mail: [segretario@unionecoros.it](mailto:segretario@unionecoros.it)

### Decreto del Presidente dell'Unione N.08 del 17.10.2016

**Oggetto:** **Attribuzione - alla dott.ssa Giovanna Solinas Salaris - delle funzioni di Responsabile gestionale del servizio finanziario e amministrativo, oltre che di Responsabile Unico del Procedimento del contratto d'appalto del servizio per la raccolta integrata dei rr.ss.uu. e dei servizi connessi, gestito in forma associata dall'Unione dei Comuni del Coros per i comuni di Cargeghe, Muros, Olmedo, Putifigari, Tissi e Usini".**

L'anno duemilasedici, il giorno diciassette (17) del mese di ottobre, in Ossi, presso la sede dell'Unione dei Comuni del Coros, il sottoscritto **Federico Tolu** nella sua qualità di Presidente dell'Unione suddetta, come da nomina con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n° 26 del 01.07.2016, ha adottato il presente provvedimento.

**PREMESSO** che:

- i Comuni di Cargeghe, Codrongianos, Florinas, Ittiri, Muros, Olmedo, Ossi, Putifigari, Tissi, Uri e Usini con atti approvati dai rispettivi Consigli Comunali, hanno costituito l'Unione di Comuni denominata " Coros" avente come finalità l'esercizio delle competenze della Legge Regionale n° 02 del 04 febbraio 2016 e delle funzioni e servizi delegati dai Comuni associati.
- Con i medesimi atti è stato approvato l'atto costitutivo e lo Statuto dell'Unione e si sono regolarmente insediati gli organi dell'Unione, così come previsto dallo Statuto;

**DATO ATTO** che la dott.ssa Giovanna Solinas Salaris, segretario comunale titolare dei Comuni di Usini e Semestene, interpellata in merito, si è dichiarata disponibile ad assumere l'incarico di che trattasi e che il Sindaco del Comune di Usini ha rilasciato la prescritta autorizzazione, ai sensi dell'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001, acquisita al protocollo di questo ente al n. 1215 del 17.10.2015;

**VISTO** l'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004 che così dispone: "I comuni con popolazione inferiore ai 5.000 abitanti (...) le unioni di comuni (...) possono servirsi dell'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre amministrazioni locali purché autorizzati dall'Amministrazione di provenienza";

**VISTO** l'art. 65 del D.P.R. n. 3/1957, in base al quale "gli impieghi pubblici non sono cumulabili, ...salvo le eccezioni stabilite da leggi speciali", principio espressamente ribadito dal comma 1 dell'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001.

**EVIDENZIATO** quindi che, l'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2004 è da considerarsi norma speciale e che, pertanto, un dipendente pubblico può effettuare attività lavorativa presso una Unione di Comuni, al di fuori delle 36 ore e per un massimo di ulteriori 12 ore settimanali.



**DATO ATTO** che il sottoscritto, con precedente decreto n. 07 adottato in data odierna, ha nominato la suddetta dott.ssa Giovanna Solinas Salaris, Segretario generale dell'Unione dei comuni del Coros;

**RICHIAMATO** il parere espresso dall'A.R.A.N. in data 14.09.2015, in cui viene riportato che: "...le funzioni di Segretario dell'Unione, non comprendono anche le eventuali funzioni gestionali che il medesimo ente gli volesse affidare sulla base delle proprie fonti statutarie e regolamentari. In tali fattispecie, spetta alle stesse fonti normative locali, disciplinare nel dettaglio le funzioni e stabilire il relativo compenso, diretto a ristorare le maggiori prestazioni gestionali. Infatti, per evitare l'insorgere di un conflitto con il principio costituzionale della giusta retribuzione di cui all'art. 36 Cost., va esclusa la gratuità delle speciali prestazioni, non istituzionalmente dovute dal Segretario comunale prescelto. A tale scopo, sembra opportuno fare ricorso al dispositivo del comma 557 dell'art. 1 della Legge 30.12.2004, n.311 (Legge Finanziaria 2005), ritenuto applicabile anche alla categoria dei segretari comunali da parte della giurisprudenza amministrativa e contabile, restando soltanto dubbio se, per gli scopi considerati, sia sufficiente una semplice disciplina convenzionale (in questo senso si è espressa la Corte dei Conti) o, se sia necessario, e soprattutto possibile, procedere con un separato contratto di lavoro subordinato a tempo parziale (parte della dottrina). Considerato, infine, che il più volte richiamato comma 557, si applica alle Unioni di Comuni anche per l'espletamento della funzione di responsabile di un ufficio/servizio, possiamo concludere che nulla osta a che al Segretario comunale, già svolgente le funzioni di segretario della Unione, qualora incaricato di aggiuntive funzioni gestionali, venga riconosciuto un compenso adeguato. In merito arriva in soccorso la Corte dei Conti Regione Friuli Venezia Giulia - che occupandosi nel caso di specie di un trattamento economico giudicato macroscopicamente "sproporzionato", attribuito ad un segretario comunale incaricato delle funzioni di Segretario di una Comunità Montana - ha ritenuto di precisare che ... "la discrezionalità della P.A. trova specifici "limiti" e "cautele" di carattere sostanziale e procedurale dettati non solo dall'interesse al buon andamento delle gestioni finanziarie pubbliche, ma anche da esigenze di imparzialità e trasparenza che costituiscono canoni inderogabili dell'azione amministrativa. La norma di riferimento, per gli enti locali, è data dall'art. 110 co. 3, del TUEL che proprio al fine di limitare l'autonomia negoziale della P.A. datrice di lavoro, dispone il principio dell' "equivalenza" del trattamento economico dei dirigenti assunti con incarichi a contratto "a quello previsto dai vigenti contratti collettivi nazionali e decentrati per il personale degli enti locali", pur prevedendo che lo stesso possa "essere integrato, con provvedimento motivato della giunta, da una indennità ad personam, commisurata alla specifica qualificazione professionale e culturale, anche in considerazione della temporaneità del rapporto e delle condizioni di mercato relative alle specifiche competenze professionali". Illuminati da tale indicazione di massima e, fatta salva ogni valutazione di merito che è rimessa alla amministrazione della Unione, si ritiene corretto parametrare la retribuzione del Segretario per l'incarico in oggetto, al costo di un funzionario cat. D. Tali compensi andranno a concretare, ai fini fiscali, i redditi assimilabili a quelli di lavoro dipendente".

**VISTI:**

- L'art. 53 del D.Lgs. n. 165/2001
- L'art. comma 557 della legge n. 311/2004;
- Lo Statuto e il regolamento di Organizzazione dell'Unione

**DECRETA**

**La premessa narrativa** è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**DI ATTRIBUIRE** alla dott.ssa Giovanna Solinas Salaris, sopra meglio individuata, i seguenti incarichi:

- **Responsabile del Procedimento** del contratto d'appalto del "Servizio di raccolta, integrata dei rifiuti solidi urbani, e dei servizi connessi gestito in forma associata dall'Unione dei Comuni del Coros per i Comuni di Cargeghe, Muros, Olmedo, Putifigari, Tissi e Usini";
- **Responsabile dell'area amministrativa e finanziaria dell'Unione dei Comuni del Coros**, - ai sensi dell'art. 1 comma 557, della legge n. 311/2004 per 12 ore settimanali e fuori dall'orario di servizio dei Comuni di Usini e Semestene;

**DI RICONOSCERE** alla dott.ssa Giovanna Solinas Salaris, per tali incarichi, la somma lorda annua, per 13 mensilità, di € 14.840,23, (di cui € 10.536,50 quale retribuzione mensile lorda tabellare, per 12 ore settimanali, di un funzionario Cat. "D" – p. e. "D6" e € 4.303,73 quale indennità di P.O. calcolata sul riconoscimento dell'indennità di € 12.911,21 e proporzionata alle 12 ore settimanali.) Si ribadisce che il riconoscimento di tale compenso lordo annuo di € 14.840,23 è stato calcolato e attribuito in ragione di quanto previsto dall'A.R.A.N. con apposito parere espresso in data 14.09.2015 e riportato in premessa.

**CHE** il termine finale dei predetti incarichi coincide con lo scadere del mandato del sottoscritto e, comunque, fino alla nomina del suo successore.

Il presente atto viene pubblicato nella sezione "amministrazione trasparente" del sito istituzionale dell'Unione dei Comuni del Coros – sottosezione "personale" – "posizioni organizzative" ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 33/2013.

Lì, 17.10.2016

**IL PRESIDENTE DELL'UNIONE**  
**Federico Tolu**

